

Realizováno v rámci projektu „Posílení strategického řízení a zvýšení profesionality veřejné správy na území SoDP“,
reg. č. CZ.03.4.74/0.0/0.0/16_058/0007451



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

Strategický plán rozvoje obce Rovná

Obsah

STRATEGICKÝ PLÁN ROZVOJE OBCE ROVNÁ	2
1. Úvod	3
2. Analytická část SWOT analýza	4 7
3. Návrhová část	8
4. Implementační část	10



1. Úvod

Strategický plán rozvoje obce Rovná 2020–2028 (dále jen „Strategický plán“) je základním střednědobým strategickým rozvojovým dokumentem. Strategický plán vymezuje základní rozvojové priority obce ve všech aspektech udržitelného rozvoje, ve složce ekonomické, sociální i environmentální. Hlavními uživateli strategického dokumentu budou politické vedení obce a zaměstnanci úřadu, kteří budou hlavními koordinátory aktivit při jeho naplňování. Strategický plán je určen také občanům obce a subjektům v obci působícím, neboť umožní se do jeho vyhodnocování a naplňování zapojit.

Strategický plán má tři klíčové části, bez jejichž vzájemné provázanosti není možné dosáhnout požadovaných výsledků:

1. Analytickou část;
2. Návrhovou část;
3. Implementační část.

Analytická část byla vytvořena na základě veřejně dostupných dat, zejména Českého statistického úřadu a databází dalších orgánů státní správy, dále podkladů obdržených od obce Rovná a dalších koncepčních dokumentů zpracovaných na regionální úrovni.

Návrhová část vznikla za využití kombinace expertní a komunitní metody. Věcně byla naplněna ze strany vedení obce.

Poslední implementační část definuje, jakým způsobem bude strategický plán naplňován a vyhodnocován. Tato část obsahuje postup tvorby každoročně schvalovaných akčních plánů i příkladů metodiky měřítek úspěšnosti.

Strategický plán vznikl v rámci projektu Posílení strategického řízení a zvýšení profesionality veřejné správy na území SoDP, registrační číslo projektu:

CZ.03.4.74/0.0/0.0/16_058/0007451.

2. Analytická část

Základní vazby

- Obec Rovná patří z hlediska počtu obyvatel ke střední velikosti obcí svazku. Obec leží cca 5 km severovýchodně od Strakonice s jejich dobrou dopravní dostupností.
- Vyjíždka obyvatel obce do zaměstnání mimo obec je cca o 40 % vyšší než dojíždka do zaměstnání do obce. To vypovídá o nedostatečných pracovních příležitostech obce.
- Naopak je významná školská vyjíždka z obce vzhledem k absenci školských zařízení v obci.

Obyvatelstvo a bydlení

- Za posledních 10 let klesl počet obyvatel obce o cca 10 %. Klíčový vliv na vývoj počtu obyvatel měla migrace – migrační přírůstky/úbytky nabývaly vyšších hodnot než hodnoty přirozeného přírůstku/úbytku.
- Pozitivním zjištěním je nárůst podílu dětské složky (0–14 let) za posledních 10 let, vlivem kterého došlo k mírnému poklesu indexu stáří. Naopak negativně lze hodnotit nárůst seniorské složky (65 a více let) a pokles podílu populace ve věku 15–64 let.
- Tyto skutečnosti vypovídají o demografickém stárnutí populace obce. Do budoucna je tedy třeba, aby obec přizpůsobila infrastrukturu (sociální, občanskou, ...) na probíhající demografické změny.
- Rovná má nižší podíl obyvatel s vysokoškolským vzděláním, než je patrný na úrovni okresu, kraje i ČR, a naopak vyrovnaný nebo vyšší podíl osob se středním vzděláním včetně vyučení bez maturity.
- V domovním fondu obce převažují – stejně jako v ostatních obcích svazku - rodinné domy, bytové domy jsou dva. Převážná většina bytů je obydlena, neobydlené byty slouží zejména rekreaci. V obci převažují obydlené byty postavené od 70. let 20. století do roku 2000.
- Intenzita bytové výstavby v obci je nízká – za posledních 10 let přibylo 6 rodinných domů.

Ekonomika, trh práce, výzkum a cestovní ruch

- V obci je více než polovina obyvatel ekonomicky aktivních
- Dle statistických dat je na území obce evidováno celkem 62 ekonomických subjektů, z toho 53 představují fyzické osoby. Obchodní společnosti jsou registrovány 4. Dle aktuálních informací od představitelů obce je v obci cca 5 ekonomických subjektů.
- Na území obce se nenachází žádný brownfield.
- Podíl nezaměstnaných osob se víceméně pohybuje v průměru svazku a po sledované období deseti let je srovnatelný s hodnotami kraje i republiky. V posledních sledovaných letech 2014–2016 podíl nezaměstnaných výrazně klesl, a to téměř o tři čtvrtiny.
- Rovná má značný potenciál v oblasti cestovního ruchu zejména pro aktivní trávení volného času (pěší, cyklo atd. turistiku). Nicméně pro rozvoj cestovního ruchu nemá obec rozvinutou turistickou infrastrukturu v podobě ubytovacích a stravovacích kapacit (pouze jedno obecní stravování).

Občanská vybavenost a angažovanost

- V obci nemá působnost žádný lékař. Sociální služby nejsou v obci poskytovány.
- V obci se nachází pohostinství Rovná a pravidelně dojíždí pojízdná prodejna.
- V obci funguje značné množství zájmových aktivit.

- Obec vyvíjí značné aktivity v oblasti udržování a obnovování tradic, svátků a obyčejů, ale také ve vytváření tradic nových.
- Sportovní infrastruktura čítá sportovní hřiště a relaxační koutek pro děti.
- Kulturním účelům slouží kulturní dům.

Doprava a infrastruktura

- Z jihovýchodní strany vesnici míjí silnice I/4, na které je značná intenzita silniční dopravy. Silnice jsou v obci v dobrém stavu.
- V obci není žádná železniční stanice, autobusové zastávky jsou zde dvě, na kterých jezdí 2 autobusové linky, a to cca 4–5 za den.
- Územím prochází cyklotrasa č. 1260.
- Dílčí deficity jsou v oblasti pěší dopravy. V některých úsecích zcela chybí chodníky.
- V obci jsou téměř všichni obyvatelé napojeni na vodovod, na kanalizační síť je připojena více jak polovina obyvatel.

Životní prostředí

- Celý mikroregion spadá do oblasti s dobrou kvalitou ovzduší. Dílčí rezervy jsou v oblasti automobilové dopravy a ekologického vytápění domácností.
- Dominantním zdrojem hlukové zátěže v zájmovém území je automobilová doprava.
- Limitem rozvoje území je radonové riziko, které podmiňuje realizaci protiradonových opatření.

Veřejná správa

- Obec Rovná využívá nabídky dotačních a grantových programů. Dotace čerpá hlavně z POV JČK.
- Obec je aktivním členem spolků a svazků.

SWOT analýza

SWOT analýza je klasifikační metoda umožňující přehledné uspořádání stávajících základních poznatků ze situační analýzy. Silné a slabé stránky hodnotí zpravidla vnitřní parametry, podmínky či znaky regionu, které jsou změnitelné nebo ovlivnitelné aktivitou subjektů v daném území. Silné stránky zahrnují komparativní a konkurenční výhody pro jakékoliv typy rozvojových aktivit, slabé stránky jsou pak veškeré faktory, které limitují nebo ohrožují tyto aktivity. Tato část SWOT analýzy se také nazývá „vnitřní analýza“.

„Vnější analýzou“ se označuje druhá polovina SWOT analýzy, která se zabývá příležitostmi a hrozbami vztahujícími se k vnějšímu prostředí (je jakýmsi popisem vztahů daného území a jeho okolí). V té se vyhodnocují faktory, procesy a okolnosti, které nejsou v převážné míře přímo ovlivnitelné subjekty z řešeného území. Samotná strategie nebude moci mnoho vnějších vlivů ovlivnit, avšak jejich pravděpodobné účinky na obec je důležité při její tvorbě zohlednit. Zároveň je do příležitostí a hrozeb zakomponován pohled do budoucna. SWOT v této části obsahuje i hodnocení příležitostí a hrozeb obce reflektující budoucí vývojové tendence.

Strategie se bude dále v maximální možné míře snažit využít silných stránek a příležitostí, a naopak eliminovat hlavní problémy (slabé stránky) a minimalizovat důsledky potenciálních hrozeb.

S - silné stránky	W - Slabé stránky
<ol style="list-style-type: none">1. spolková aktivita (zejména SDH) a vzájemná spolupráce2. stav komunikací3. klid venkova4. možnost vyžití v přírodě5. turistické cíle	<ol style="list-style-type: none">1. sdílení/využívání infrastruktury pro sport a kulturu2. kvalita životního prostředí v zimě – vytápění, obtěžování kouřem – chybí plyn3. nízká míra regionální identity4. nízká míra aktivizace společnosti5. dopravní dostupnost6. problematika komunálních odpadů7. problematika sociálních služeb8. technický stav některých památek a objektů, které jsou v soukromém vlastnictví9. žádné ubytovací zařízení10. stav technické infrastruktury – nutno provádět opravy (stáří)
O - Příležitosti	T - Hrozby
<ol style="list-style-type: none">1. dostupnost dotačních titulů2. spolupráce obcí v rámci svazku3. rozvoj cestovního ruchu	<ol style="list-style-type: none">1. ohrožení existence svazku2. nesoulad v rozvoji jednotlivých obcí3. demografické stárnutí4. další úpravy rozpočtového určení daní5. neustále se rozšiřující povinnosti malých obcí vůči státu

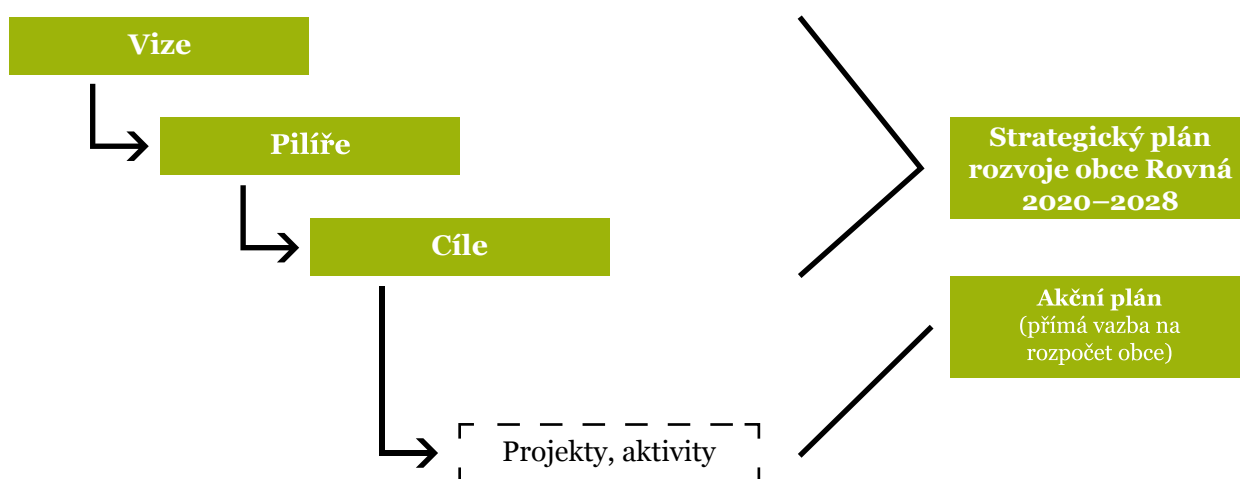
3. Návrhová část

3.1 Metodický přístup

Návrhová část strategického plánu vychází z výsledků analytické části a vstupů vedení obce Rovná. Snahou bylo, aby strategický dokument respektoval místní podmínky a moderní trendy v oblasti regionálního rozvoje a reagoval na aktuální socioekonomický vývoj v obci. Strategický plán zohledňuje existující strategické dokumenty obce a vyšších územních celků.

Návrhová část strategického plánu je rozdělena na několik úrovní, které se navzájem obsahově liší mírou obecnosti, ale vzájemně na sebe navazují. Pro účely Strategického plánu rozvoje obce Rovná 2020–2028 byly stanoveny 3 úrovně, které tvoří základní kostru návrhové části.

Obrázek 1 Základní kostra strategického plánu



Zdroj dat: vlastní zpracování, 2019

Strategický plán je postaven na vizi, pilířích a cílech, které mají dlouhodobý charakter. **Vize** představuje zastřešující rámec celé návrhové části a popisuje budoucí stav, kterého chce obec realizací strategického plánu dosáhnout. **Pilíře** formulují hlavní tematické okruhy, v rámci kterých je nutné danou problematiku řešit. **Strategické cíle** jsou odvozeny od vize obce a představují cesty, jak dané vize dosáhnout.

Konkrétní **aktivity a projekty** jsou potom řešeny formou **Akčních plánů**, které budou sestavovány na základě aktuální finanční situace, možností a potřeb obce na každý rok v rámci procesu sestavování rozpočtu. Projekty a aktivity v akčním plánu (jeho faktický obsah) by měly být vždy v souladu s cíli a vizí strategického plánu.

3.2 Pilíře a cíle strategického plánu

1. Infrastruktura	2. Kvalita života	3. Životní prostředí	4. Cestovní ruch/místní ekonomika
1.1 Veřejné komunikace <ul style="list-style-type: none">- průběžná oprava místních komunikací- průběžná oprava veřejného osvětlení	2.1 Občanská vybavenost <ul style="list-style-type: none">- vybudování nového hřiště pro starší děti, využívání dotací- budování nových herních prvků	3.1 Odpady <ul style="list-style-type: none">- zkvalitňování nakládání s odpady	4.1 Turismus <ul style="list-style-type: none">- podpora společné naučné stezky v rámci regionu
1.2 Kanalizace <ul style="list-style-type: none">- rekonstrukce kanalizace- zřízení ČOV	2.2 Sociální služby <ul style="list-style-type: none">- zkvalitňování dostupnosti sociálních služeb pro občany (např. zajištění stravy, apod.)	3.2 Ovzduší <ul style="list-style-type: none">- zlepšování kvality ovzduší, zejména v zimě (vytápění)	

4. Implementační část

Implementační část se věnuje způsobu, jakým bude strategický plán rozvoje realizován. Samotná realizace strategického plánu je proces, který se prolíná celým rokem. Jednotlivé aktivity se každoročně opakují. V první polovině roku vždy dochází k vyhodnocení plnění strategického plánu za předchozí rok. Připravuje se vyhodnocení akčního plánu a indikátorů, které schvaluje zastupitelstvo obce společně se závěrečným účtem. Činnosti v druhé polovině roku jsou zaměřeny na tvorbu akčního plánu, tedy výběr projektů a aktivit, které směřují k naplnění strategického plánu a jejich realizace je plánována v dalším roce. Akční plán schvaluje zastupitelstvo společně s rozpočtem.

Tabulka 2 Roční harmonogram realizace strategického plánu, Rovná, 2019

Měsíc	Zodpovědný útvar	Aktivity v implementaci strategického plánu
Květen	Starosta ve spolupráci s pracovní skupinou	Vyhodnocení plnění indikátorů a akčního plánu za předchozí rok
Červen	Zastupitelstvo obce	Projednání vyhodnocení plnění indikátorů a akčního plánu za předchozí rok v zastupitelstvu společně se závěrečným účtem
Září	Občané	Možnost sdělit podněty do akčního plánu na příští rok na úřad obce
Listopad	Starosta ve spolupráci s pracovní skupinou	Příprava akčního plánu na další rok
Prosinec	Zastupitelstvo obce	Schválení akčního plánu v zastupitelstvu obce společně s rozpočtem

Na procesu realizace strategického plánu se bude primárně podílet starosta obce, který si může jako poradní orgán svolat pracovní skupinu. Pracovní skupina je složena z vedení obce, dalších zvolených zastupitelů i zástupců místních organizací (např. místních spolků atd.). Rozhodovací pravomoc má zastupitelstvo obce. Občané budou mít možnost vznést své podněty k plánovaným aktivitám na další rok (písemně i ústně na úřad obce) pravidelně v průběhu září vždy před přípravou nového akčního plánu.

Strategický plán bude vyhodnocován prostřednictvím měřítek. Měřítko umožňují sledovat, jakým směrem se rozvoj obce vyvíjí a mají orientační charakter. Ne vše může obec Rovná svými aktivitami plně ovlivnit (celorepublikové trendy, hospodářský vývoj) a efekty z realizovaných aktivit bývají patrné až po delší době. Příklad měřítek a způsob jejich vyhodnocení uvádí následující Tabulka č. 4.

Tabulka 4 Příklad vyhodnocení indikátorů, Rovná, 2019

Pořadí	Měřítko	Jednotka	Směr	2020	2021	2020	2021	...	2028
1	Počet obyvatel	počet							
2	Podíl nezaměstnaných osob	%							
3	Počet nepřijatých dětí do MŠ	počet							
4	Počet pořádaných akcí za rok	počet							
5	Počet dokončených bytů	počet							
6	Počet domácností pobírající příspěvek na živobytí	%							
7	Objem investovaných prostředků	mil. Kč							
8	Dluhová služba	tis. Kč							
9	Provozní přebytek	mil. Kč / rok							

Zdroj dat: vlastní zpracování, 2019

V průběhu realizace strategického plánu může dojít k objektivní potřebě dílčí změny, tj. ve formě úpravy cíle či měřítko. Tato potřeba může být způsobena jak vnějšími (např. rozhodnutí vlády či EU), tak vnitřními (potřeba změny vyvstane při průběžném sledování cílů strategie) faktory. Rozhodnutí, zda je nutné některé části strategického plánu upravit, by mělo být součástí každoročně prováděného vyhodnocování. Případné návrhy změn strategického plánu probíhají současně s vyhodnocením akčních plánů.