

Realizováno v rámci projektu „Posílení strategického řízení a zvýšení profesionality veřejné správy na území SoDP“,
reg. č. CZ.03.4.74/0.0/0.0/16_058/0007451



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

Strategický plán rozvoje obce Štěkeň

Obsah

STRATEGICKÝ PLÁN ROZVOJE OBCE ŠTĚKENĚ	2
1. Úvod	3
2. Analytická část SWOT analýza	4 7
3. Návrhová část	8
4. Implementační část	10



1. Úvod

Strategický plán rozvoje obce Štěkeň 2020–2028 (dále jen „Strategický plán“) je základním střednědobým strategickým rozvojovým dokumentem. Strategický plán vymezuje základní rozvojové priority obce ve všech aspektech udržitelného rozvoje, ve složce ekonomické, sociální i environmentální. Hlavními uživateli strategického dokumentu budou politické vedení obce a zaměstnanci úřadu, kteří budou hlavními koordinátory aktivit při jeho naplňování. Strategický plán je určen také občanům obce a subjektům v obci působícím, neboť umožní se do jeho vyhodnocování a naplňování zapojit.

Strategický plán má tři klíčové části, bez jejichž vzájemné provázanosti není možné dosáhnout požadovaných výsledků:

1. Analytickou část;
2. Návrhovou část;
3. Implementační část.

Analytická část byla vytvořena na základě veřejně dostupných dat, zejména Českého statistického úřadu a databází dalších orgánů státní správy, dále podkladů obdržených od obce Štěkeň a dalších koncepčních dokumentů zpracovaných na regionální úrovni. Návrhová část vznikla za využití kombinace expertní a komunitní metody. Věcně byla naplněna ze strany vedení obce.

Poslední implementační část definuje, jakým způsobem bude strategický plán naplňován a vyhodnocován. Tato část obsahuje postup tvorby každoročně schvalovaných akčních plánů i příkladů metodiky měřítek úspěšnosti.

Strategický plán vznikl v rámci projektu Posílení strategického řízení a zvýšení profesionality veřejné správy na území SoDP, registrační číslo projektu:

CZ.03.4.74/0.0/0.0/16_058/0007451.

2. Analytická část

Základní vazby

- Městys Štěkeň je z hlediska počtu obyvatel druhou největší obcí ve svazku. Štěkeň leží cca 6 km východně od Strakonice, na které je dobře dopravně napojena.
- Vyjíždka do zaměstnání mimo obec byla v roce 2011 téměř sedminásobně vyšší než dojíždka do zaměstnání do obce. Školská dojíždka do obce je téměř na stejné úrovni jako vyjíždka z obce.
- Dané vypovídá o obytné a rekreační funkci obce a nedostatečných pracovních příležitostech, což je pro obce této velikosti typické.

Obyvatelstvo a bydlení

- Počet obyvatel obce je v posledních deseti letech stabilní bez patrných výkyvů. Stejně tak jako je tomu i u většiny ostatních obcí svazku, na vývoj počtu obyvatel měla významný vliv migrace – migrační přírůstky/úbytky nabývaly vyšších hodnot než hodnoty přirozeného přírůstku/úbytku.
- Pozitivním zjištěním je lehký nárůst dětské složky (0–14 let) za posledních 10 let, výrazný je ale také nárůst seniorské složky (65 a více let), čímž dochází k výraznému nárůstu indexu stárí. Je patrné, že intenzita stárnutí populace je značná a do budoucna je třeba připravit se na demografické změny populace a jejich následky.
- Z hlediska struktury vzdělanosti populace převažují v obci obyvatelé se středním vzděláním včetně vyučení bez maturity, naopak obyvatelstvo s vyšší vzdělaností vykazuje nižší zastoupení (než průměr okresu, kraje i ČR).
- V domovním fondu obce převažují – stejně jako v ostatních obcích svazku - rodinné domy, bytových domů je v obci deset. V obci převažují obydlené byty postavené v 70. letech 20. století.
- Intenzita bytové výstavby v obci je nízká – za posledních 10 let přibyly pouze 4 byty.

Ekonomika, trh práce, výzkum a cestovní ruch

- Zhruba polovina obyvatel obce je ekonomicky aktivních.
- Dle statistických dat je na území obce evidováno celkem 233 ekonomických subjektů, z toho více než tři čtvrtiny představují fyzické osoby. Obchodních společností je v obci registrováno šestnáct. Dle informací od představitelů obce je reálná hodnota podnikatelských subjektů cca 20.
- Na území obce se nachází několik chátrajících brownfields, pro které je třeba najít vhodné využití.
- Podíl nezaměstnaných osob se víceméně pohybuje v průměru svazku. V období 2014–2016 je podíl nezaměstnaných v obci nižší než podíl republikový.
- Štěkeň má značný potenciál v oblasti cestovního ruchu – ať už pro aktivní trávení volného času (pěší, cyklo atd. turistiku) či spíše návštěvní (kostel sv. Mikuláše, zámek Štěkeň s parkem, ...). Vzhledem k poloze na řece Otavě je městys vyhledávaným místem vodáků a rybářů. Ubytovací služby jsou poskytovány na zámku Štěkeň, obdobně i služby stravovací.
- V obci je možná krátkodobá rekreace.

Občanská vybavenost a angažovanost

- V obci je víceméně veškerá potřebná vybavenost, zejména je třeba ocenit působnost štěkeňské základní a mateřské školy.

- V obci se nachází: kulturní zařízení, sportoviště, zdravotnické zařízení, restaurace, obchod.
- Svou působnost má v obci praktický i zubní lékař.
- V obci funguje jedna ze dvou poboček České pošty v mikroregionu.
- Sociální služby jsou v obci poskytovány na základě Komunitního plánu sociálních služeb pro ORP Strakonice.
- V rámci spolkové činnosti působí na území městyse tři jednotky dobrovolných hasičů, tělovýchovná jednota Otavan Štěkeň, Myslivecké sdružení OTAVA Štěkeň a občanské sdružení Westernová jízda Štěkeň.
- Obec vyvíjí značné aktivity v oblasti udržování a obnovování tradic, svátků a obyčejů, ale také ve vytváření tradic nových.
- Sportovní infrastruktura čítá tenisový kurt, školní hřiště, fotbalové hřiště, 3 dětská hřiště.
- Kulturním účelům slouží kulturní dům.

Doprava a infrastruktura

- V oblasti silniční dopravy má Štěkeň problém s kvalitou místních komunikací a zejména finanční náročností jejich oprav. Stejně problémy řeší i ostatní obce svazku.
- V obci není žádná železniční stanice, jsou zde čtyři autobusové zastávky.
- Územím prochází cyklotrasa č. 1067 (Čejetice – Radomyšl).
- Dílčí deficity jsou v oblasti pěší dopravy. V některých úsecích zcela chybí chodníky.
- Obec disponuje vodovodem v majetku obce, který je pronajatý firmě ČEVAK, ta jej provozuje. Většina obce je napojena na kanalizaci svedenou do ČOV. V porovnání s ostatními obcemi se jedná o vyšší vybavenost technickou infrastrukturou, což však odpovídá velikosti obce. Kanalizace i vodovod budou v blízké době vyžadovat větší rekonstrukce a rozšíření.
- Obec má vlastní sběrný dvůr.

Životní prostředí

- Celý mikroregion spadá do oblasti s dobrou kvalitou ovzduší. Dílčí rezervy jsou v oblasti automobilové dopravy a ekologického vytápění domácností.
- Vzhledem k tomu, že městys leží na řece Otavě, spadá část obce do záplavového území.
- Limitem rozvoje území je – stejně jako na většině území svazku – radonové riziko, které podmiňuje realizaci protiradonových opatření.
- V území se nachází ložiska nerostných surovin a evropsky významná lokalita Buzov (obec Štěkeň).

Veřejná správa

- Obec využívá nabídky dotačních a grantových programů. Dotace čerpá mj. prostřednictvím Svazku obcí Dolního Pootaví.
- Obec je aktivním členem řady spolků.

SWOT analýza

SWOT analýza je klasifikační metoda umožňující přehledné uspořádání stávajících základních poznatků ze situační analýzy. Silné a slabé stránky hodnotí zpravidla vnitřní parametry, podmínky či znaky regionu, které jsou změnitelné nebo ovlivnitelné aktivitou subjektů v daném území. Silné stránky zahrnují komparativní a konkurenční výhody pro jakékoliv typy rozvojových aktivit, slabé stránky jsou pak veškeré faktory, které limitují nebo ohrožují tyto aktivity. Tato část SWOT analýzy se také nazývá „vnitřní analýza“.

„Vnější analýzou“ se označuje druhá polovina SWOT analýzy, která se zabývá příležitostmi a hrozbami vztahujícími se k vnějšímu prostředí (je jakýmsi popisem vztahů daného území a jeho okolí). V té se vyhodnocují faktory, procesy a okolnosti, které nejsou v převážné míře přímo ovlivnitelné subjekty z řešeného území. Samotná strategie nebude moci mnoho vnějších vlivů ovlivnit, avšak jejich pravděpodobné účinky na městyse je důležité při její tvorbě zohlednit. Zároveň je do příležitostí a hrozeb zakomponován pohled do budoucna. SWOT v této části obsahuje i hodnocení příležitostí a hrozeb městyse reflektující budoucí vývojové tendence.

Strategie se bude dále v maximální možné míře snažit využít silných stránek a příležitostí, a naopak eliminovat hlavní problémy (slabé stránky) a minimalizovat důsledky potenciálních hrozeb.

S - silné stránky	W - Slabé stránky
<ol style="list-style-type: none">1. značná spolková aktivita (zejména SDH) a jejich vzájemná spolupráce2. sdílení/využívání infrastruktury pro sport a kulturu3. kvalitní životní prostředí4. klid venkova5. možnosti vyžití v přírodě6. dostatek turistických cílů7. dostatečné předškolní a školní vzdělávání	<ol style="list-style-type: none">1. stav komunikací2. nízká míra regionální identity3. nízká míra aktivizace společnosti4. dopravní dostupnost5. problematika komunálních odpadů6. problematika sociálních služeb7. technický stav některých památek a objektů8. nedostatek stravovacích zařízení9. nedostatek ubytovacích zařízení10. absence prodejen potravin11. stav technické infrastruktury
O - Příležitosti	T - Hrozby
<ol style="list-style-type: none">1. stěhování do území2. spolupráce obcí, podnikatelů, klíčových aktérů v území atd.3. dostupnost dotačních titulů4. rozvoj cestovního ruchu	<ol style="list-style-type: none">1. ohrožení existence svazku2. neshoda/nesoulad v rozvoji mezi jednotlivými obcemi3. demografické stárnutí4. další úpravy rozpočtového určení daní

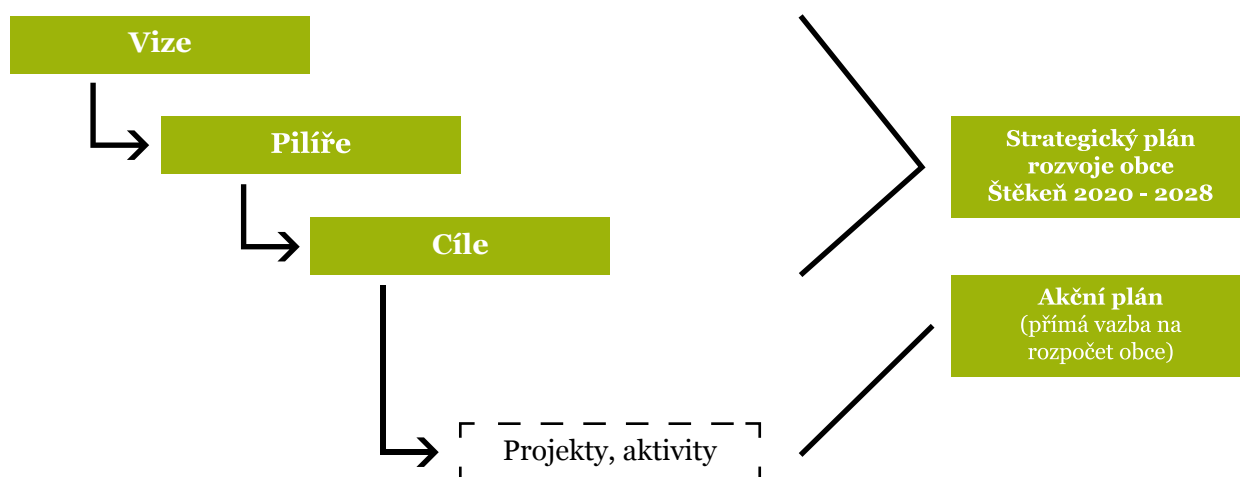
3. Návrhová část

3.1 Metodický přístup

Návrhová část strategického plánu vychází z výsledků analytické části a vstupů vedení obce Štěkeň. Snahou bylo, aby strategický dokument respektoval místní podmínky a moderní trendy v oblasti regionálního rozvoje a reagoval na aktuální socioekonomický vývoj v obci. Strategický plán zohledňuje existující strategické dokumenty obce a vyšších územních celků.

Návrhová část strategického plánu je rozdělena na několik úrovní, které se navzájem obsahově liší mírou obecnosti, ale vzájemně na sebe navazují. Pro účely Strategického plánu rozvoje obce Štěkeň 2020–2028 byly stanoveny 3 úrovně, které tvoří základní kostru návrhové části.

Obrázek 1 Základní kostra strategického plánu



Zdroj dat: vlastní zpracování, 2019

Strategický plán je postaven na vizi, pilířích a cílech, které mají dlouhodobý charakter. **Vize** představuje zastřešující rámec celé návrhové části a popisuje budoucí stav, kterého chce obec realizací strategického plánu dosáhnout. **Pilíře** formulují hlavní tematické okruhy, v rámci kterých je nutné danou problematiku řešit. **Strategické cíle** jsou odvozeny od vize obce a představují cesty, jak dané vize dosáhnout.

Konkrétní **aktivity a projekty** jsou potom řešeny formou **Akčních plánů**, které budou sestavovány na základě aktuální finanční situace, možností a potřeb obce na každý rok v rámci procesu sestavování rozpočtu. Projekty a aktivity v akčním plánu (jeho faktický obsah) by měly být vždy v souladu s cíli a vizí strategického plánu.

3.2 Pilíře a cíle strategického plánu

1. Infrastruktura	2. Kvalita života	3. Životní prostředí	4. Cestovní ruch/místní ekonomika
1.1 Kanalizace - rozšíření kanalizační sítě - oprava, rekonstrukce technologie stávající ČOV	2.1 Občanská vybavenost - vybudování nového dětského hřiště - rekonstrukce školního hřiště - vybudování kulturního zařízení - vybudování sportoviště		
1.2 Veřejné komunikace - budování chodníků - oprava silnic a chodníků (např. v ul. Na Višňovce) - postupná obměna veřejného osvětlení			
1.3 Rozvoj majetku obce - zateplení kulturního domu - revitalizace centra obce			
1.4 Vodovod - rozšíření vodovodní sítě			

4. Implementační část

Implementační část se věnuje způsobu, jakým bude strategický plán rozvoje realizován. Samotná realizace strategického plánu je proces, který se prolíná celým rokem. Jednotlivé aktivity se každoročně opakují. V první polovině roku vždy dochází k vyhodnocení plnění strategického plánu za předchozí rok. Připravuje se vyhodnocení akčního plánu a indikátorů, které schvaluje zastupitelstvo obce společně se závěrečným účtem. Činnosti v druhé polovině roku jsou zaměřeny na tvorbu akčního plánu, tedy výběr projektů a aktivit, které směřují k naplnění strategického plánu a jejich realizace je plánována v dalším roce. Akční plán schvaluje zastupitelstvo společně s rozpočtem.

Tabulka 2 Roční harmonogram realizace strategického plánu, Štěkeň, 2019

Měsíc	Zodpovědný útvar	Aktivity v implementaci strategického plánu
Květen	Starosta ve spolupráci s pracovní skupinou	Vyhodnocení plnění indikátorů a akčního plánu za předchozí rok
Červen	Zastupitelstvo obce	Projednání vyhodnocení plnění indikátorů a akčního plánu za předchozí rok v zastupitelstvu společně se závěrečným účtem
Září	Občané	Možnost sdělit podněty do akčního plánu na příští rok na úřad obce
Listopad	Starosta ve spolupráci s pracovní skupinou	Příprava akčního plánu na další rok
Prosinec	Zastupitelstvo obce	Schválení akčního plánu v zastupitelstvu obce společně s rozpočtem

Na procesu realizace strategického plánu se bude primárně podílet starosta obce, který si může jako poradní orgán svolat pracovní skupinu. Pracovní skupina je složena z vedení městyse, dalších zvolených zastupitelů i zástupců místních organizací (např. školy, místních spolků atd.). Rozhodovací pravomoc má zastupitelstvo obce. Občané budou mít možnost vznést své podněty k plánovaným aktivitám na další rok (písemně i ústně na úřad obce) pravidelně v průběhu září vždy před přípravou nového akčního plánu.

Strategický plán bude vyhodnocován prostřednictvím měřítek. Měřítko umožňují sledovat, jakým směrem se rozvoj obce vyvíjí a mají orientační charakter. Ne vše může obec Štěkeň svými aktivitami plně ovlivnit (celorepublikové trendy, hospodářský vývoj) a efekty z realizovaných aktivit bývají patrné až po delší době. Příklad měřítek a způsob jejich vyhodnocení uvádí následující Tabulka č.4.

Tabulka 4 Příklad vyhodnocení indikátorů, Štěkeň, 2019

Pořadí	Měřítko	Jednotka	Směr	2020	2021	2020	2021	...	2028
1	Počet obyvatel	počet							
2	Podíl nezaměstnaných osob	%							
3	Počet nepřijatých dětí do MŠ	počet							
4	Počet pořádaných akcí za rok	počet							
5	Počet dokončených bytů	počet							
6	Počet domácností pobírající příspěvek na živobytí	%							
7	Objem investovaných prostředků	mil. Kč							
8	Dluhová služba	tis. Kč							
9	Provozní přebytek	mil. Kč / rok							

Zdroj dat: vlastní zpracování, 2019

V průběhu realizace strategického plánu může dojít k objektivní potřebě dílčí změny, tj. ve formě úpravy cíle či měřítko. Tato potřeba může být způsobena jak vnějšími (např. rozhodnutí vlády či EU), tak vnitřními (potřeba změny vyvstane při průběžném sledování cílů strategie) faktory. Rozhodnutí, zda je nutné některé části strategického plánu upravit, by mělo být součástí každoročně prováděného vyhodnocování. Případné návrhy změn strategického plánu probíhají současně s vyhodnocením akčních plánů.