

Realizováno v rámci projektu „Posílení strategického řízení a zvýšení profesionality veřejné správy na území SoDP“,
reg. č. CZ.03.4.74/0.0/0.0/16_058/0007451

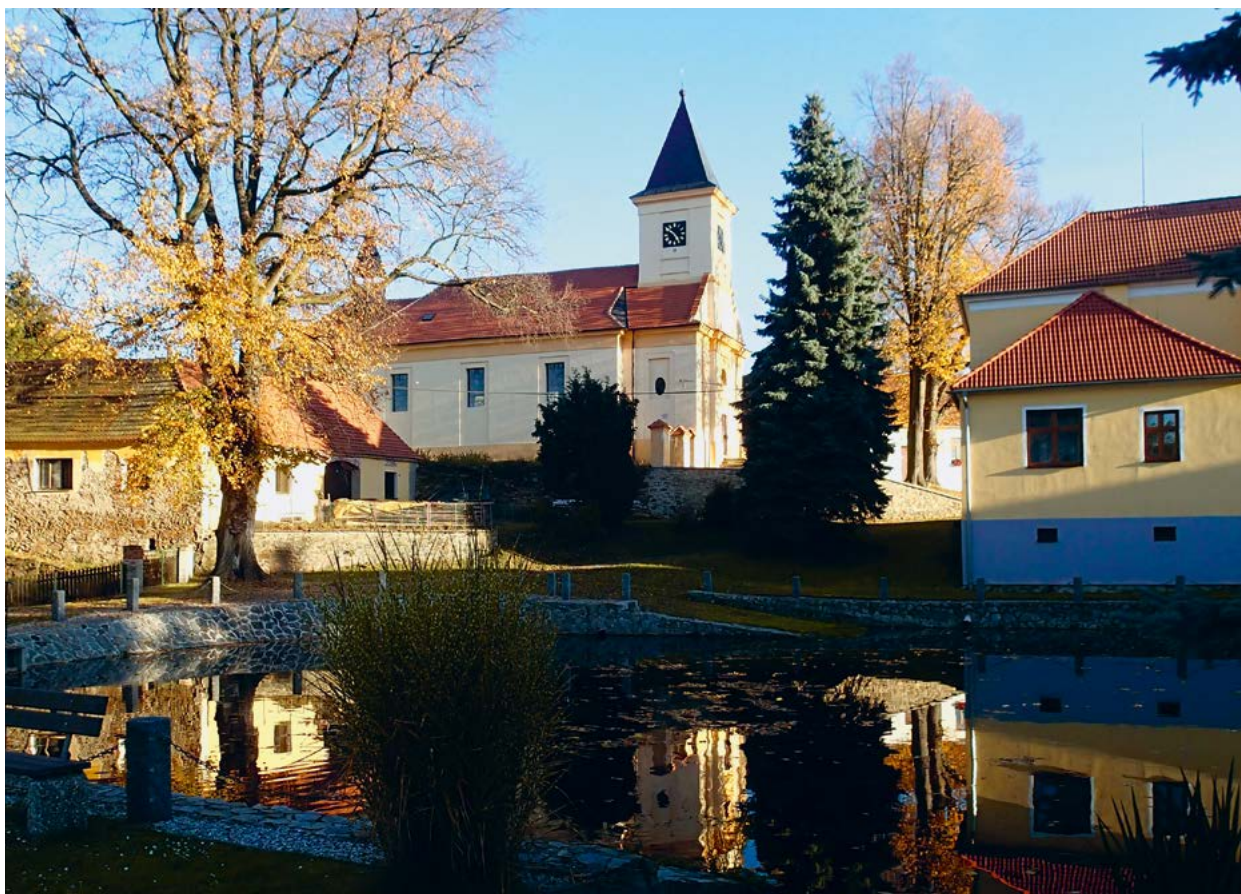


Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

Strategický plán rozvoje obce Paračov

Obsah

STRATEGICKÝ PLÁN ROZVOJE OBCE PARAČOV	2
1. Úvod	3
2. Analytická část SWOT analýza	4 7
3. Návrhová část	8
4. Implementační část	10



1. Úvod

Strategický plán rozvoje obce Paračov 2020–2028 (dále jen „Strategický plán“) je základním střednědobým strategickým rozvojovým dokumentem. Strategický plán vymezuje základní rozvojové priority obce ve všech aspektech udržitelného rozvoje, ve složce ekonomické, sociální i environmentální. Hlavními uživateli strategického dokumentu budou politické vedení obce a zaměstnanci úřadu, kteří budou hlavními koordinátory aktivit při jeho naplňování. Strategický plán je určen také občanům obce a subjektům v obci působícím, neboť umožní se do jeho vyhodnocování a naplňování zapojit.

Strategický plán má tři klíčové části, bez jejichž vzájemné provázanosti není možné dosáhnout požadovaných výsledků:

1. Analytickou část;
2. Návrhovou část;
3. Implementační část.

Analytická část byla vytvořena na základě veřejně dostupných dat, zejména Českého statistického úřadu a databází dalších orgánů státní správy, dále podkladů obdržených od obce Paračov a dalších koncepčních dokumentů zpracovaných na regionální úrovni. Návrhová část vznikla za využití kombinace expertní a komunitní metody. Věcně byla naplněna ze strany vedení obce.

Poslední implementační část definuje, jakým způsobem bude strategický plán naplňován a vyhodnocován. Tato část obsahuje postup tvorby každoročně schvalovaných akčních plánů i příkladů metodiky měřítek úspěšnosti.

Strategický plán vznikl v rámci projektu Posílení strategického řízení a zvýšení profesionality veřejné správy na území SoDP, registrační číslo projektu:

CZ.03.4.74/0.0/0.0/16_058/0007451.

2. Analytická část

Základní vazby

- Obec Paračov se počtem obyvatel řadí spíše k menším obcím svazku. Obec leží asi 12 km od Strakonice v jejich dobré dopravní dostupnosti.
- Z obce vyjíždí 53 zaměstnaných do zaměstnání. Do obce za zaměstnáním nikdo nedojíždí. Dané vypovídá o obytné a rekreační funkci obce a nedostatečných pracovních příležitostech, což je pro obce této velikosti typické.
- Vzhledem k tomu, že v obci není žádné školské zařízení, je evidována školská vyjíždka do okolních obcí dle školského obvodu (Cehnice a Štěkeň).

Obyvatelstvo a bydlení

- Za posledních 10 let narostl počet obyvatel obce o cca 13 %. Vliv na vývoj počtu obyvatel měla jak migrace – migrační přírůstky/úbytky, tak hodnoty přirozeného přírůstku/úbytku. Poslední rok sledovaného období (tj. r. 2016) byl evidován výrazný migrační úbytek.
- Ne příliš pozitivním zjištěním je lehký pokles podílu dětské složky (0–14 let) za posledních 10 let. Negativně lze hodnotit významný nárůst seniorské složky (65 a více let), který je druhý nejvyšší z obcí svazku, a pokles podílu populace ve věku 15–64 let.
- Tyto skutečnosti vypovídají o demografickém stárnutí populace obce. Do budoucna je tedy třeba, aby obec přizpůsobila infrastrukturu (sociální, občanskou, ...) na probíhající demografické změny.
- Paračov má nižší podíl obyvatel s vysokoškolským vzděláním, než je patrný na úrovni okresu, kraje i ČR, a naopak vyšší podíl osob se středním vzděláním včetně vyučení bez maturity.
- V domovním fondu obce převažují – stejně jako v ostatních obcích svazku – rodinné domy, bytové domy nejsou v obci žádné. Většina bytů je obydlena, neobydlené byty slouží zejména rekreaci. V obci převažují obydlené byty postavené mezi roky 1981–2000.
- Intenzita bytové výstavby v obci je nulová – za posledních 10 let nepřibyl žádný nový byt.

Ekonomika, trh práce, výzkum a cestovní ruch

- Téměř polovina obyvatel je ekonomicky aktivních.
- Dle statistických dat je na území obce evidováno celkem 19 ekonomických subjektů, z toho 12 představují fyzické osoby. Obchodní společnosti nejsou v obci registrovány. Dle aktuálních informací od představitelů obce jsou v Paračově 2 zemědělci, 1 instalatér a 1 příležitostný prodejce.
- Na území obce se nenachází žádný brownfield.
- Podíl nezaměstnaných osob se ve sledovaných letech 2014 a 2015 pohybuje pod průměrem podílu nezaměstnaných svazku. Během sledovaného období deseti let byl podíl nezaměstnaných nejprve vyšší než hodnoty na úrovni kraje i ČR, od roku 2011 však začal klesat pod jejich hodnoty.
- Paračov má značný potenciál v oblasti cestovního ruchu, zejména pro aktivní trávení volného času (pěší, cykloturistiku, turistiku) i návštěvní (kostel sv. Petra a Pavla, barokní kaple). Nicméně pro rozvoj cestovního ruchu nemá obec rozvinutou turistickou infrastrukturu v podobě ubytovacích a stravovacích kapacit (figuruje zde pouze jedno školící středisko, které je neoficiálně i penzionem a občas otevřená kulturní místnost SDH poskytuje stravování).

Občanská vybavenost a angažovanost

- Obec Paračov neposkytuje předškolní a školní vzdělávání.
- V obci má působnost lékařka, která do obce dojíždí ob týden (mimo letní měsíce a dobu Vánoc). Sociální služby jsou v obci poskytovány na základě Komunitního plánu sociálních služeb pro ORP Strakonice. Sociální služby v obci poskytuje Oblastní charita Strakonice, na jejíž služby obec finančně přispívá.
- Do obce dojíždí 1–2× týdně pojízdná prodejna.
- V obci funguje množství zájmových aktivit a spolků.
- Obec vyvíjí značné aktivity v oblasti udržování a obnovování tradic, svátků a obyčejů, ale také ve vytváření tradic nových.
- Sportovní infrastruktura čítá dětské hřiště ve velmi dobrém stavu.
- Kulturním účelům slouží kulturní místnost, v obci je také knihovna.

Doprava a infrastruktura

- Stejně jako u ostatních obcí svazku je problémem kvalita místních komunikací a zejména finanční náročnost jejich oprav.
- V obci není žádná železniční stanice, autobusové zastávky jsou zde dvě, na kterých jezdí 2 autobusové linky.
- Územím procházejí cyklotrasy č. 1072 a č.1070.
- Dílčí deficity jsou v oblasti pěší dopravy. V některých úsecích zcela chybí chodníky.
- Dle statistických dat v obci není zaveden vodovod ani plynovod. Také chybí kanalizační síť a ČOV. V porovnání s ostatními obcemi se jedná o podprůměrnou vybavenost technickou infrastrukturou.

Životní prostředí

- Celý mikroregion spadá do oblasti s dobrou kvalitou ovzduší. Dílčí rezervy jsou v oblasti automobilové dopravy a ekologického vytápění domácností.
- Dominantním zdrojem hlukové zátěže v zájmovém území je automobilová doprava.
- Limitem rozvoje území je radonové riziko, které podmiňuje realizaci protiradonových opatření.

Veřejná správa

- Obec Paračov využívá nabídky dotačních a grantových programů. Dotace čerpá mj. prostřednictvím Svazku obcí Dolního Pootaví.
- Obec po sledované období 2012–2016 vykázala kladné saldo rozpočtu.
- Obec je aktivním členem různých svazků.

SWOT analýza

SWOT analýza je klasifikační metoda umožňující přehledné uspořádání stávajících základních poznatků ze situační analýzy. Silné a slabé stránky hodnotí zpravidla vnitřní parametry, podmínky či znaky regionu, které jsou změnitelné nebo ovlivnitelné aktivitou subjektů v daném území. Silné stránky zahrnují komparativní a konkurenční výhody pro jakékoliv typy rozvojových aktivit, slabé stránky jsou pak veškeré faktory, které limitují nebo ohrožují tyto aktivity. Tato část SWOT analýzy se také nazývá „vnitřní analýza“.

„Vnější analýzou“ se označuje druhá polovina SWOT analýzy, která se zabývá příležitostmi a hrozbami vztahujícími se k vnějšímu prostředí (je jakýmsi popisem vztahů daného území a jeho okolí). V té se vyhodnocují faktory, procesy a okolnosti, které nejsou v převážné míře přímo ovlivnitelné subjekty z řešeného území. Samotná strategie nebude moci mnoho vnějších vlivů ovlivnit, avšak jejich pravděpodobné účinky na obec je důležité při její tvorbě zohlednit. Zároveň je do příležitostí a hrozeb zakomponován pohled do budoucna. SWOT v této části obsahuje i hodnocení příležitostí a hrozeb obce reflektující budoucí vývojové tendence.

Strategie se bude dále v maximální možné míře snažit využít silných stránek a příležitostí, a naopak eliminovat hlavní problémy (slabé stránky) a minimalizovat důsledky potenciálních hrozeb.

S - silné stránky	W - Slabé stránky
<ol style="list-style-type: none">1. dětské hřiště pro nejmenší2. kvalitní životní prostředí3. klid venkova4. možnosti vyžití v přírodě5. dostatek turistických cílů6. dostupné předškolní a školní vzdělávání v sousední vsi7. volné stavební parcely/možnost rozšiřování obce8. bohatá a dlouhá historie9. dodržování tradic	<ol style="list-style-type: none">1. chybějící hřiště/sportovní vyžití pro větší děti/dospělé2. služby v obci (obchod)3. chybějící chodníky, stav návsi4. nevyužité prostory v budově OÚ5. nízká míra regionální identity6. nízká míra aktivizace společnosti7. biologické odpady8. dopravní dostupnost9. problematika komunálních odpadů10. problematika sociálních služeb11. technický stav některých památek a objektů (ne ve vlastnictví obce)12. nedostatek stravovacích zařízení13. nedostatek ubytovacích zařízení14. stav/chybějící technické infrastruktury15. finanční náročnost správy obecního majetku16. administrativní zahlcení představitelů obce17. podnikatelé mají trvalé bydliště/sídlo firmy fiktivně mimo obec18. správa hřbitova
O - Příležitosti	T - Hrozby
<ol style="list-style-type: none">1. stěhování do území2. spolupráce obcí, podnikatelů, klíčových aktérů v území atd.3. dostupnost dotačních titulů4. rozvoj cestovního ruchu5. navázání na historickou rybníkářskou tradici6. využití školní zahrady a pozemků u hřbitova	<ol style="list-style-type: none">1. demografické stárnutí2. další úpravy rozpočtového určení daní3. sucho4. kůrovcová kalamita5. stabilita velkých zaměstnavatelů v regionu6. zpřísnění požadavků na fungování obce

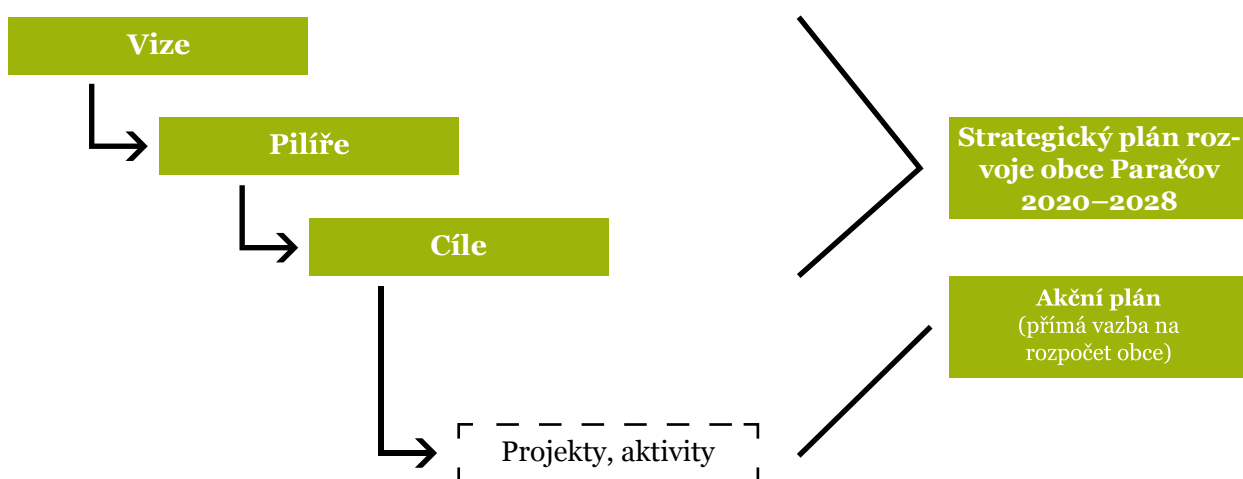
3. Návrhová část

3.1 Metodický přístup

Návrhová část strategického plánu vychází z výsledků analytické části a vstupů vedení obce Paračov. Snahou bylo, aby strategický dokument respektoval místní podmínky a moderní trendy v oblasti regionálního rozvoje a reagoval na aktuální socioekonomický vývoj v obci. Strategický plán zohledňuje existující strategické dokumenty obce a vyšších územních celků.

Návrhová část strategického plánu je rozdělena na několik úrovní, které se navzájem obsahově liší mírou obecnosti, ale vzájemně na sebe navazují. Pro účely Strategického plánu rozvoje obce Paračov 2020–2028 byly stanoveny 3 úrovně, které tvoří základní kostru návrhové části.

Obrázek 1 Základní kostra strategického plánu



Zdroj dat: vlastní zpracování, 2019

Strategický plán je postaven na vizi, pilířích a cílech, které mají dlouhodobý charakter. **Vize** představuje zastřešující rámec celé návrhové části a popisuje budoucí stav, kterého chce obec realizací strategického plánu dosáhnout. **Pilíře** formulují hlavní tematické okruhy, v rámci kterých je nutné danou problematiku řešit. **Strategické cíle** jsou odvozeny od vize obce a představují cesty, jak dané vize dosáhnout.

Konkrétní **aktivity a projekty** jsou potom řešeny formou **Akčních plánů**, které budou sestavovány na základě aktuální finanční situace, možností a potřeb obce na každý rok v rámci procesu sestavování rozpočtu. Projekty a aktivity v akčním plánu (jeho faktický obsah) by měly být vždy v souladu s cíli a vizí strategického plánu.

3.2 Pilíře a cíle strategického plánu

1. Infrastruktura	2. Kvalita života	3. Životní prostředí	4. Cestovní ruch/místní ekonomika
<p>1.1 Kanalizace - rekonstrukce kanalizace pod návsi (využití i rozpočtu obce), kanalizace z akce Z bez oficiálního plánu, havarijní stav, potřeba rekonstrukce</p>	<p>2.1 Občanská vybavenost - zvyšování potkávací možnosti obyvatel - výstavba multifunkčního hřiště pro dospělé a starší (využití dotace) - zmenšení pískoviště pro děti a vybudování nového herního prvku</p>	<p>3.1 Snižování směsného komunálního odpadu - pořízení kompostérů</p>	<p>4.1 Turismus - podpora společné naučné stezky v rámci regionu</p>
<p>1.2 Veřejné komunikace - dodržování pasportu komunikací, omezení parkování i vzhledem na zvyšování atraktivity území - zvyšování bezpečnosti komunikací – budování chodníků s ohledem na úzké a nepřehledné zatáčky, potřeba vytvoření projektu - rekonstrukce návsi (např. využití dotace MMR)</p>	<p>2.2 Dopravní obslužnost - udržení autobusové linky</p>	<p>3.2 Výsadba stromů - průběžné úsilí o dotace na výsadbu stromů</p>	<p>4.2 Místní ekonomika - podpora pronájmu prostor (např. budova OÚ) pro místní podnikatele (např. zřízení ordinace)</p>
<p>1.3 Rozvoj majetku obce - rekonstrukce budovy OÚ, zřízení ústředního topení, využití stávajících nevyužitých prostor, využití budovy i pro volnočasové aktivity napříč věkovými skupinami (dětský koutek, sportovní zázemí, větší prostor pro knihovnu) i za nepříznivého počasí</p>	<p>2.3 Dostupnost sociálních služeb pro seniory - vzhledem na demografický vývoj lze očekávat zvýšení poptávky</p>		

4. Implementační část

Implementační část se věnuje způsobu, jakým bude strategický plán rozvoje realizován. Samotná realizace strategického plánu je proces, který se prolíná celým rokem. Jednotlivé aktivity se každoročně opakují. V první polovině roku vždy dochází k vyhodnocení plnění strategického plánu za předchozí rok. Připravuje se vyhodnocení akčního plánu a indikátorů, které schvaluje zastupitelstvo obce společně se závěrečným účtem. Činnosti v druhé polovině roku jsou zaměřeny na tvorbu akčního plánu, tedy výběr projektů a aktivit, které směřují k naplnění strategického plánu a jejich realizace je plánována v dalším roce. Akční plán schvaluje zastupitelstvo společně s rozpočtem.

Tabulka 2 Roční harmonogram realizace strategického plánu, Paračov, 2019

Měsíc	Zodpovědný útvar	Aktivity v implementaci strategického plánu
Květen	Starostka ve spolupráci s pracovní skupinou	Vyhodnocení plnění indikátorů a akčního plánu za předchozí rok
Červen	Zastupitelstvo obce	Projednání vyhodnocení plnění indikátorů a akčního plánu za předchozí rok v zastupitelstvu společně se závěrečným účtem
Září	Občané	Možnost sdělit podněty do akčního plánu na příští rok na úřad obce
Listopad	Starostka ve spolupráci s pracovní skupinou	Příprava akčního plánu na další rok
Prosinec	Zastupitelstvo obce	Schválení akčního plánu v zastupitelstvu obce společně s rozpočtem

Na procesu realizace strategického plánu se bude primárně podílet starostka obce, která si může jako poradní orgán svolat pracovní skupinu. Pracovní skupina je složena z vedení obce, dalších zvolených zastupitelů i zástupců místních organizací (např. místních spolků atd.). Rozhodovací pravomoc má zastupitelstvo obce. Občané budou mít možnost vznést své podněty k plánovaným aktivitám na další rok (písemně i ústně na úřad obce) pravidelně v průběhu září vždy před přípravou nového akčního plánu.

Tabulka 3 – Struktura akčního plánu, Paračov, 2019

Název projektu	Strategický cíl	Orientační náklady (v tis. Kč)	Termín realizace	Stav přípravy

Zdroj dat: vlastní zpracování, 2019

Strategický plán bude vyhodnocován prostřednictvím měřítek. Měřítko umožňují sledovat, jakým směrem se rozvoj obce vyvíjí a mají orientační charakter. Ne vše může obec Paračov svými aktivitami plně ovlivnit (celorepublikové trendy, hospodářský vývoj) a efekty z realizovaných aktivit bývají patrné až po delší době. Příklad měřítek a způsob jejich vyhodnocení uvádí následující Tabulka č.4.

Tabulka 4 – Příklad vyhodnocení indikátorů, Paračov, 2019

Pořadí	Měřítko	Jednotka	Směr	2020	2021	2020	2021	...	2028
1	Počet obyvatel	počet							
2	Podíl nezaměstnaných osob	%							
3	Počet nepřijatých dětí do MŠ	počet							
4	Počet pořádaných akcí za rok	počet							
5	Počet dokončených bytů	počet							
6	Počet domácností pobírající příspěvek na živobytí	%							
7	Objem investovaných prostředků	mil. Kč							
8	Dluhová služba	tis. Kč							
9	Provozní přebytek	mil. Kč / rok							

Zdroj dat: vlastní zpracování, 2019

V průběhu realizace strategického plánu může dojít k objektivní potřebě dílčí změny, tj. ve formě úpravy cíle či měřítko. Tato potřeba může být způsobena jak vnějšími (např. rozhodnutí vlády či EU), tak vnitřními (potřeba změny vyvstane při průběžném sledování cílů strategie) faktory. Rozhodnutí, zda je nutné některé části strategického plánu upravit, by mělo být součástí každoročně prováděného vyhodnocování. Případné návrhy změn strategického plánu probíhají současně s vyhodnocením akčních plánů.